

Sistema Bretton Woods: Auge, Caída y Legado de un Orden Económico Internacional

Patricio Le Cerf V.

2016

Palabras clave: Economía Internacional, FMI, GATT, OMC, Sistema Bretton Woods.

Desde la consolidación del fenómeno de la Globalización, una vez terminada la Guerra Fría, las economías del mundo se encuentran cada día más interconectadas e interdependientes entre sí, volviéndose así un hecho natural poseer bienes y servicios originarios de una diversidad de naciones.¹ Detrás de esta densa red de creciente liberalización económica global, yace un vasto y complejo sistema económico y financiero constituido por una serie de instituciones internacionales, cuyas facultades y decisiones tienen directa incidencia en el actuar político y económico de los Estados de alrededor del mundo. Estamos hablando del histórico orden o sistema económico internacional de Bretton Woods. Por lo mismo, el presente ensayo pretende abordar de forma sucinta dicho régimen, abarcando tanto su origen, evolución, instituciones y desafíos.

El origen del sistema Bretton Woods se halla en las discusiones desarrolladas en la Conferencia del mismo nombre, celebrada durante el 1 y el 22 de julio de 1944 en New Hampshire, EEUU.² Allí, las naciones aliadas, específicamente Estados Unidos y Gran Bretaña, bosquejaron lo que constituiría el orden económico internacional de

¹ Grieco, Joseph M., and John G. Ikenberry. 2003. *State Power and World Markets*. New York and London: W.W. Norton and Company. p. 20.

² Narlikar, Amrita. 2005. *The World Trade Organization. A very short introduction*. Oxford University Press, p. 10.

post guerra, uno ideado con la expresa finalidad de evitar una nueva catástrofe global. La idea que alimentaba tal ambicioso plan era la creencia ciega del libre comercio y del multilateralismo como mecanismos indispensables para lograr la paz y el bienestar mundial (también conocido como doctrina “embedded liberalism”).³ De esta manera, tres pilares fueron diseñados para mantener y perpetuar la cooperación económica internacional de un mundo devastado por la Segunda Guerra Mundial: el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento o Banco Mundial, y el General Agreement on Tariffs and Trade (GATT)- sustituto del fallido International Trade Organization (ITO) y antecesor directo de la Organización Mundial de Comercio (OMC).⁴ La suma de estos organismos económico-financieros, junto a los mecanismos utilizados por estos mismos, así como los ideales que estos representan, constituyen lo que hoy historiadores y economistas denominan como el Sistema de Bretton Woods.

En la práctica, el Sistema Bretton Woods se caracterizó por no sólo buscar reconstruir la alicaída capacidad e infraestructura económica de gran parte del mundo a raíz de la guerra, sino también por establecer un nuevo tipo de patrón económico global. De la mano de los reconocidos economistas, John Maynard Keynes y Harry Dexter White, se implementó una serie de medidas que buscaba poner fin a las conductas económico-financieras de la década de 1930, marcadas por el proteccionismo estatal y la paulatina, pero sostenida segregación del tradicional patrón oro, en herméticos bloques comerciales con tipos de cambio flotante.⁵ Así fue como en su lugar se

³ Helleiner, Eric. 2008. “The Evolution of the International Monetary and Financial System”. In *Global Political Economy*, ed. J. Ravenhill. New York: Oxford University Press. p. 219.

⁴ Narlikar, Amrita. 2010, Op. cit, p. 10.

⁵ Helleiner, Eric. Op. cit, p. 216.

introdujo un sistema marcado por un tipo de cambio fuerte y estable, con el dólar estadounidense como patrón. Esto condujo a que entrara en vigencia un orden comercial-financiero internacional marcado por la total convertibilidad del dólar por oro, con una cotización de 35 US\$ por onza.⁶ De esta manera entonces, las potencias vencedoras del conflicto, convencidas de los beneficios del multilateralismo liberal y de los principios del bienestar social, concibieron un régimen internacional monetario donde los mercados de alrededor del mundo giraban en torno a la estabilidad de la moneda más fuerte del momento: el dólar estadounidense.⁷ No obstante, la moneda norteamericana, supuestamente invariable, no estuvo exenta de problemas.

Para mediados de la década de 1960 resultaba evidente para múltiples economistas que la primicia del nuevo orden internacional financiero no sería capaz de perdurar en el tiempo. Sucesos como la costosa Guerra de Vietnam, que derivó en una política inflacionaria prácticamente imposible de sostener por otros bancos emisores, junto a la cada vez más evidente pérdida de hegemonía o liderazgo financiero de EEUU frente a la emergencia de poderosas economías de Europa y de Japón, llevaron a que en 1971 la administración Nixon, en un acto de liberación política y monetaria, pusiera un fin definitivo a la convertibilidad-oro del dólar estadounidense, y con ello la estructura y esencia del Orden de Bretton Woods.⁸ Desde entonces el sistema económico internacional se rige, a grandes rasgos, por un tipo de cambio flotante entre las monedas de las países con economías más preponderantes.⁹

⁶ Ibid, p.

⁷ Lúchinger, René, editor. 2011. *Los 12 economistas más importantes de la historia. De Adam Smith a Joseph Stiglitz*. Editorial Norma. pp. 78-86.

⁸ Helleiner, Eric. Op. cit, pp. 222-224.

⁹ Ibid. Op. cit. p. 224.

Si bien es cierto que el fin de la convertibilidad-oro del dólar estadounidense puso término al Sistema Bretton Woods tanto en forma como fondo, esto no significó que dicho régimen internacional haya dejado de existir por completo. Sus tres pilares institucionales sobrevivieron a las restricciones de la Guerra Fría y se adaptaron, en mayor o en menor medida, a las necesidades de la era globalizada; siendo la más relevante y visible dentro de la gobernanza comercial global contemporánea¹⁰, la OMC (ex GATT), organismo fundado el 1 de enero de 1995 con el objetivo de promover y regular el libre comercio internacional.¹¹ Sin embargo, y pese a los múltiples procesos de flexibilidad y adaptabilidad desarrollados a lo largo de los años, la Organización se ha visto incapaz de zanjar los serios problemas que apremian al actual sistema comercial-financiero internacional; escollos que no sólo perjudican el óptimo funcionamiento de esta, sino que a su vez le restan significativa credibilidad y legitimidad.

De acuerdo a Amrita Narlikar, el principal desafío de la OMC, y en consecuencia de la gobernanza comercial global, es el cambio del equilibrio de poder económico dentro del concierto internacional.¹² Básicamente, el rápido ascenso de los mercados del grupo BIC (Brasil, India y China) desde el fin de la bipolaridad, se tradujo en una cruda disputa de poder e influencia con el tradicional conglomerado financiero, el grupo Quad, agrupación constituida por las economías de la Unión Europea, EEUU, Canadá y Japón.¹³ Ambos bandos discrepan en torno a cual debería ser el enfoque de

¹⁰ Narlikar, Amrita. 2010. "New Powers in the Club: The Challenges of Global Trade Governance". *In International Affairs*, 86 (3), pp. 717-728.

¹¹ Narlikar, Amrita. 2005. Op. cit, p. 22.

¹² Narlikar, Amrita. 2010. Op. cit, p. 725.

¹³ *Ibid*, p. 717.

la OMC: por un lado, las naciones del BIC, representantes y líderes de coaliciones del mundo en vías de desarrollo (como el G-20 y el G-33), exigen una aproximación comercial más pluralista, desarrollista y transparente; y por otro, el Quad, que, a grandes rasgos, busca una mayor liberalización mercantil y tarifaria, pero sin dar mayores concesiones.¹⁴ Fruto de la situación anterior ha sido el estancamiento y fracaso de las negociaciones de la Ronda de Doha, a raíz de las incompatibilidades de ambos conglomerados, situación muy similar a las tradicionales disputas Norte-Sur. En suma, la falta de consenso, tanto dentro como fuera de la OMC, está mermando significativamente la cooperación y la capacidad del comercio internacional, llegando, paradójicamente, al punto de estar cobrando cada vez mayor fuerza los acuerdos bilaterales y regionales, tal como ocurrió durante la década de 1930.¹⁵

En conclusión, el Sistema de Bretton Woods, considerando su auge y caída, constituyó no sólo la respuesta de las potencias aliadas para reconstruir la economía del mundo tras la guerra, sino también la implementación de un proyecto político-económico sumamente innovador para su contexto histórico. Pese a su fracaso, el régimen Bretton Woods sobrevivió en la forma de sus principales instituciones, las cuales, trascendiendo al mundo bipolar, tienen hoy directa incidencia dentro de la gobernanza comercial global. Asimismo, el caso de Bretton Woods ilustra de buena manera que, por un lado, ningún orden económico internacional, aparentemente, es infalible y eterno; y por otro, que, tal como enseña la interdisciplinaria International Political Economy (IPE), el éxito o debacle de cualquier proyecto económico-financiero

¹⁴ Ibid, p. 720.

¹⁵ Ibid. p. 721.

internacional no puede ser disociado del componente político existente detrás de toda negociación comercial y viceversa.¹⁶

¹⁶ Veseth, Michael. 2002. "International Political Economy" in UNESCO, *Encyclopedia of Life Support Systems*, International Relations. Oxford: UNESCO. p. 1. Available online: <http://www2.ups.edu/ipe/whatis.pdf>

Bibliografía:

-Grieco, Joseph M., and John G. Ikenberry. 2003. *State Power and World Markets*. New York and London: W.W. Norton and Company. p. 19-56.

-Helleiner, Eric. 2008. "The Evolution of the International Monetary and Financial System." In *Global Political Economy*, ed. J. Ravenhill. New York: Oxford University Press.

-Lüchinger, René, editor. 2011. *Los 12 economistas más importantes de la historia. De Adam Smith a Joseph Stiglitz*. Editorial Norma. pp. 78-86.

-Narlikar, Amrita. 2005. *The World Trade Organization. A very short introduction*. Oxford University Press.

-Narlikar., Amrita. 2010. "New Powers in the Club: The Challenges of Global Trade Governance,". In *International Affairs*, 86 (3): 717-728.

-Veseth, Michael. 2002. "International Political Economy" in UNESCO, *Encyclopedia of Life Support Systems*, International Relations. Oxford: UNESCO. Available online: <http://www2.ups.edu/ipe/whatis.pdf>